



Uchwała nr XII/44/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kudowa-Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kudowa-Zdrój za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kudowa-Zdrój sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kudowa-Zdrój za 2025 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2025 r. dochodów budżetowych w wysokości 89.701.429,34 zł (98,11% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 17.780.407,08 zł (90,84% planu), i wydatków budżetowych w kwocie 87.115.511,75 zł (91,72% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 24.980.287,56 zł (85,98% planu), budżet Gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 2.585.917,59 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.542.492,18 zł.
2. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 9.785.798,07 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 5.935.772,34 zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 1.858.102,52 zł (81,14% planu).
3. Gmina na dzień 31 grudnia 2025 r. posiadała zadłużenie w wysokości 16.274.944,43 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowiło 18,14%. W jednostkach budżetowych wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 28.609,47 zł. Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów publicznych narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi, wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych. Należności wymagalne wyniosły 9.288.276,54 zł, w tym z tyt. dostaw towarów i usług 687.801,00 zł (Rb-N).

4. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono wykonanie wydatków sklasyfikowanych: w § 457 "Odsetki od nieterminowych wpłat podatku z tytułu pozostałych podatków i opłat" w kwocie 169,00 zł; w § 458 "Pozostałe odsetki" w kwocie 13.734,02 zł.
5. Przychody zwrotne zrealizowano w kwocie 4.554.984,14 zł (100,00% planu) z tyt. kredytu długoterminowego, a rozchody w kwocie 3.221.096,77 zł, tj. 100% kwoty planowanej (z czego 2.621.096,77 zł na spłatę pożyczek i wykup obligacji).
6. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 646.275,07 zł, a na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii wydatkowano 520.495,74 zł.
7. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 4.750.321,38 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 5.344.152,00 zł.
8. Przedstawiono stopień realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Z danych wynika, że na realizację projektów finansowanych z udziałem UE wydatkowano 5.992.415,06 zł (88,77% planu).
9. Przedłożono informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na 31 grudnia 2025 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kudowa-Zdrój za 2025 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus