

UCHWAŁA NR XXI/138/2020
RADY MIEJSKIEJ KUDOWY-ZDROJU
z dnia 30 czerwca 2020 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XXIII/138/16 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 11 lipca 2016 r. - Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kudowa-Zdrój

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 poz. 713) w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019 poz. 2010 ze zm.) Rada Miejska Kudowy-Zdroju uchwala co następuje:

§ 1

Uchwala się projekt zmiany uchwały nr XXIII/138/16 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 11 lipca 2016 r. - Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kudowa-Zdrój.

§ 2

W załączniku do uchwały nr XXIII/138/16 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 11 lipca 2016 r. stanowiącym regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kudowa-Zdrój zmienia się treść § 4, który po zmianie otrzymuje następujące brzmienie:

1. Mycie pojazdów samochodowych poza myjniami może odbywać się wyłącznie na własnej posesji oraz innej za zgodą jej właściciela, przy użyciu środków ulegających biodegradacji lub czystej wody bez detergentów pod warunkiem, że ścieki odprowadzane są wyłącznie do kanalizacji lub zbiorników bezodpływowych.
2. Dopuszcza się prowadzenie drobnych napraw pojazdów mechanicznych poza warsztatami samochodowymi na terenie własnej nieruchomości lub innej za zgodą jej właściciela, jeżeli nie są one uciążliwe dla sąsiednich nieruchomości, a powstające odpady gromadzone są w sposób umożliwiający ich usunięcie.

§ 3

Projekt zmiany uchwały przekazuje się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego Kłodzku celem zasięgnięcia opinii o projekcie.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kudowa – Zdrój.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Sylwia Bielawska

UZASADNIENIE

Skargą z dnia 30 stycznia 2020 r. Prokurator Rejonowy w Kłodzku zaskarżył § 4 ust. 2 i ust. 3 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kudowa-Zdrój stanowiącego załącznik do uchwały nr XXIII/138/16 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 11 lipca 2016 r. i wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu o stwierdzenie nieważności zaskarżonych przepisów.

Treść zaskarżonych przepisów:

2. Mycie pojazdów na własnej posesji może być dokonywane wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu.

3. Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi może odbywać się wyłącznie w zakresie obejmującym drobne naprawy własnych samochodów a więc w zakresie wymiany kół, świec zapłonowych, żarówek, uzupełniania płynów oraz pod warunkiem nie powodowania uciążliwości dla właścicieli sąsiednich nieruchomości.

W uzasadnieniu skargi Prokurator wskazał, że nic nie uzasadnia ograniczenia możliwości mycia pojazdów tylko do określonych części pojazdów, a ich naprawy do arbitralnie wskazanych części samochodowych. Wprowadzając takie ograniczenia Rada Miejska przekroczyła swoje ustawowe kompetencje. Na potwierdzenie swojego stanowiska powołał orzecznictwo sądów administracyjnych w Poznaniu i Gdańsku.

Rada Miejska Kudowy-Zdroju uchwałą nr XIX/124/2020 z dnia 27 marca 2020 r. uwzględniła w całości skargę Prokuratora co stanowi przesłankę do zmiany regulaminu w zaskarżonej przez Prokuratora części.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Zasięgnięcie opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego jest warunkiem *sine qua non* dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały w przedmiocie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Uzyskanie przedmiotowej opinii dotyczy również dokonywania zmian ww. Należy podkreślić, że opinia państwowego powiatowego inspektora sanitarnego nie ma wiążącego charakteru, jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały. Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Rada Gminy wprowadzając zmiany do regulaminu utrzymania czystości i porządku jest obowiązana przesłać projekt zmian do zaopiniowania państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu. Niedopełnienie tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości uchwały.