

UCHWAŁA NR LXX/431/2023
RADY MIEJSKIEJ KUDOWY-ZDROJU

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Kudowa-Zdrój.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), Rada Miejska uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Miasta Kudowa-Zdrój Pani Anety Potocznej złożonej przez Panią Annę Woźnicą, przekazaną zgodnie z właściwością Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu wraz z odpisem niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Wojciech Duś

UZASADNIENIE

W dniu 10 maja 2023 roku do Urzędu Miasta w Kudowie-Zdroju wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickie prowadzącej działalność pod firmą GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna, ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź, , na Burmistrza Miasta Kudowa-Zdrój w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Uzasadnienie prawne:

Ustawodawca ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782) po rozdziale 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dodał rozdział 5a w brzmieniu:

„Rozdział 5a

Zbiory danych przestrzennych

Art. 67a.

1. Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2020 r. poz. 177 i 284), zwane dalej „zbiorami”.

2. Zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów:

- 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym planów zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego;
- 2) ramowych studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego;
- 3) studiów;
- 4) planów miejscowych;
- 5) miejscowych planów odbudowy;
- 6) miejscowych planów rewitalizacji.

3. Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

4. Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

5. Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt lub wydanego zarządzenia zastępczego, o którym mowa w art. 67c ust. 5.

Art. 67b.

Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Art. 67c.

1. Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany.

2. Zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia:

- 1) ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany;
- 2) uchwalenia aktu albo jego zmiany - w przypadku aktów niepodlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym;
- 3) wydania rozstrzygnięcia nadzorczego wojewody;
- 4) wydania wyroku sądu administracyjnego dotyczącego aktu;
- 5) przekazania danych, o którym mowa w ust. 4 i 5.

3. Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

4. W przypadku zmiany granic gmin polegającej na wyłączeniu części obszaru gminy i jego włączeniu do sąsiedniej gminy, gmina, której obszar wyłączono, przekazuje gminie, do której obszar włączono, najpóźniej w terminie 14 dni od dnia zmiany granic, kopie danych przestrzennych tworzonych dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, dotyczących tego obszaru.

5. W przypadku wydania zarządzenia zastępczego w sprawie:

- 1) przyjęcia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiany dla obszaru, którego dotyczy bezczynność gminy, w zakresie koniecznym dla lokalizacji inwestycji celu publicznego,
 - 2) wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny albo obszaru udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla do studium
- dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 pkt 3 i 4, tworzy wojewoda, a następnie przekazuje je organowi właściwemu, najpóźniej w terminie 14 dni od dnia wydania zarządzenia.”

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782) ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

...

2) art. 5, który wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Natomiast art. 17 ww. ustawy stanowi, iż „w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, tworzą zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2020 r. poz. 177 i 284) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 5, obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy, w zakresie określonym w art. 67a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 5.”

W związku z powyższym Ustawodawca postanowił, że dla organów właściwych do sporządzania projektów aktów terminem tworzenia ww. zbiorów danych przestrzennych dla aktów obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 wspomnianej ustawy jest 31.10.2022 r.

Uzasadnienia faktyczne

Biorąc pod uwagę, że studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jak i miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego określają m.in. możliwości zagospodarowania danych nieruchomości ich ustalenia są ogólnodostępne zarówno w formie tekstowej jak i graficznej co realizowane jest przez Gminę Kudowa-Zdrój m.in. w formie wynikającej z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2023 poz. 977 ze zm.) czyli wydawania wypisów i wyrysów. Jednocześnie ww. dokumenty publikowane są zarówno w Dzienniku

Urzędowym Województwa jak i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta. Ponadto Gmina Kudowa-Zdrój wychodząc naprzeciw potrzebie cyfryzacji w celu zapewnienia łatwiejszego dostępu do ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przystąpiła do programu, który udostępnił część danych przestrzennych na ogólnodostępnej stronie internetowej: powsit.powiat.klodzko.pl. W związku z powyższym każdy zainteresowany ma możliwość zapoznania się z ww. dokumentami. Ustawodawca biorąc pod uwagę m.in. ułatwienie dostępu do zbiorów danych przestrzennych wprowadził ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782) dodatkowy wymóg tworzenia i publikacji zbiorów danych przestrzennych. Dlatego Gmina Kudowa-Zdrój rozpoczęła rozmowy z firmą Comarch SA o rozszerzeniu dotychczasowej współpracy, ponieważ dysponuje ona cyfrową formą większości dokumentów planistycznych obowiązujących na terenie gminy w celu realizacji ww. wymagania wynikającego z ustawy. Niestety wielomiesięczne rozmowy z firmą Comarch SA zakończyły się niepowodzeniem z przyczyn leżących po stronie firmy – co zostało przedstawione w piśmie Prezesa Zarządu z dnia 22.05.2023 r. Dlatego zarzut o braku żadnych działań w przedmiotowej kwestii nie znajduje uzasadnienia. Zważywszy zwłaszcza, iż Skarżący nie występował do Gminy Kudowa-Zdrój o uzyskanie jakichkolwiek informacji co do problematyki poruszanej w skardze. Po rezygnacji firmy Comarch SA Gmina Kudowa-Zdrój rozpoczęła procedurę wyboru Wykonawcy dla zadania pn.: „Wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej wraz z opracowaniem i publikacją rejestru aktów planowania przestrzennego (APP) w Gminie Kudowa-Zdrój”. Wykonawcą została firma GISON Sp. z o.o. - jeden z wiodący podmiotów na rynku cyfryzacji planowania przestrzennego. Finalnie w dniu 17.10.2023 r. całość zbiorów danych przestrzennych opracowanych przez Wykonawcę została udostępniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod linkiem internetowym <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>. Natomiast w dniu 06.10.2023 r. został uruchomiony System Informacji Przestrzennej – ogólnodostępny z Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta w Kudowie-Zdroju.

W podsumowaniu skargi Skarżący przywołując Art. 105 Kpa zastrzegł sobie możliwość wycofania skargi jeżeli „Organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz, gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym”. Jednakże po przekazaniu Skarżącemu informacji o realizacji przez Gminę Kudowa-Zdrój wymagań ustawowych ten nie skorzystał z ww. możliwości - dlatego koniecznym stało się podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miasta Kudowy-Zdroju. Jednocześnie wartym odnotowania jest fakt, iż pracownik Skarżącego wskazany do kontaktów z Gminą Kudowa-Zdrój poinformował m.in., że Skarżący w skali całego kraju złożył kilkaset skarg o podobnej treści. Ponadto argumentował, że firma Skarżącego zajmuje się dystrybucją oprogramowania, które w odróżnieniu od konkurencyjnych rozwiązań umożliwia realizację wymogów ustawowych zgodnie z aktualnymi wymaganiami prawnymi.

Podsumowując: Gmina Kudowa-Zdrój prowadzi i udostępnia swój System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUiKZP) w formie rastrowej, a także możliwość pobrania zbiorów APP. Gmina Kudowa-Zdrój udostępnia usługi sieciowe dla zbiorów MPZP i SUiKZP – w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnianej pod linkiem: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i uznała zarzuty Pani Anny Woźnickiej za bezzasadne.

W związku z powyższym Komisja jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną.